

POSTANOWIENIE
o odmowie wszczęcia postępowania

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 140) w związku z art. 61a, art. 123, art. 124 i art. 125 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 572 – dalej zwany K.p.a.) oraz podaniem R. W.

o d m a w i a m:

wszczęcia postępowania w sprawie zatwierdzenia statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk.

Uzasadnienie

W dniu 05 maja 2025 r. do Starosty Pabianickiego wpłynęło podanie R. W. z dnia 04 maja 2025 r. zatytułowane: „Skarga – naruszenie art. 104 kodeksu postępowania administracyjnego”, w którym wnioskodawca żąda wydania decyzji zatwierdzającej statut Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk oraz odniesienia się w niej do kwestii poruszanych przez wnioskodawcę w przedmiotowym podaniu.

Rozpatrując przedmiotowe podanie organ orzekający stwierdza, co następuje:

W dniu 1 października 2019 r. Starosta Pabianicki wszczął postępowanie w sprawie zatwierdzenia statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku. Decyzją znak: GG.6810.30.2019 z dnia 29 września 2022 r. organ I instancji orzekł o umorzeniu postępowania w przedmiotowej sprawie. Od decyzji zostały wniesione odwołania i w dniu 3 listopada 2022 r. przesłano je wraz z aktami sprawy do Wojewody Łódzkiego celem rozpatrzenia, gdzie aktualnie prowadzone jest postępowanie odwoławcze, zawieszone w dniu 3 lipca 2023 r. do czasu ustalenia stron postępowania.

Zawiadomieniem znak: 6810.41.2020 z dnia 9 września 2020 r. organ orzekający poinformował strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie zatwierdzenia zmian do statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk.

Postanowieniem znak: GG.6810.41.2020 z dnia 7 kwietnia 2025 r. organ orzekający zawiesił przedmiotowe postępowanie do czasu prawomocnego rozstrzygnięcia Wojewody Łódzkiego sprawy w przedmiocie zatwierdzenia statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk. Prawomocne rozstrzygnięcie Wojewody Łódzkiego w w/w sprawie jest zagadnieniem wstępnym, od którego zależy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zarówno w przedmiocie zatwierdzenia statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk (sprawa znak: GG.6810.30.2019) jak i w przedmiocie zatwierdzenia zmian do tegoż statutu (sprawa znak: GG.6810.41.2020).

Zgodnie z art. 61a § 1 K.p.a., gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania.

Kwestia innych uzasadnionych przyczyn uniemożliwiających wszczęcie postępowania nie została skonkretyzowana w K.p.a. W orzecnictwie oraz literaturze wskazuje się, że jedną z takich okoliczności jest fakt, iż postępowanie administracyjne, którego wszczęcia domaga się wnioskodawca, już się toczy. „O tożsamości sprawy można mówić wówczas gdy: występują te same podmioty w sprawie, sprawa dotyczy tego samego przedmiotu, tego samego stanu prawnego i tego samego, niezmienionego stanu faktycznego. Odmowa wszczęcia postępowania na podstawie art. 61a § 1 k.p.a. „z innych uzasadnionych przyczyn” może mieć miejsce w sytuacjach oczywistych, niewymagających analizy sprawy i przeprowadzenia dowodów, tj. gdy „na pierwszy rzut oka” można stwierdzić, że brak podstaw do prowadzenia postępowania (por. wyrok NSA z 22 maja 2015 r., II OSK 2671/13, LEX nr 1982821; wyrok NSA z 7 października 2021 r., II OSK 269/21, LEX nr 3331924). Przeszkoda wszczęcia postępowania musi być znana już w chwili złożenia wniosku (żądania), a więc w istocie musi wynikać z treści wniosku, aby można było wydać postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania w danej sprawie (wyrok WSA w Kielcach z 4 października 2012 r., II SA/Ke 557/12, LEX nr 1234275). (...) Zadaniem organu administracji jest wyłącznie zbadanie przesłanek dopuszczalności wszczęcia postępowania (por. wyrok NSA z 18 kwietnia 2012 r., II GSK 347/11, LEX nr 1219023). Dla wydania postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania wystarczające jest stwierdzenie istnienia którejkolwiek przesłanki niedopuszczalności wszczęcia postępowania (wyrok NSA z 28 września 2021 r., III OSK 403/21, LEX nr 3310616). Postanowienie to nie ma charakteru uznaniowego. Organ jest zobligowany do wydania postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania w każdym przypadku, gdy stwierdzi, że postępowanie nie może być wszczęte z jakiegokolwiek przyczyny (por. wyrok NSA z 6 grudnia 2019 r., I GSK 1514/18, LEX nr 2976357).” (P. M. Przybysz [w:] *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz aktualizowany*, LEX/el. 2024, art. 61(a).

Biorąc powyższe pod uwagę, zdaniem organu orzekającego, mamy w tym przypadku do czynienia z tożsamością spraw, co skutkuje odmową wszczęcia postępowania. Powoduje to również, iż nie ma potrzeby odnoszenia się do kwestii poruszanych przez wnioskodawcę w podaniu z dnia 04 maja 2025 r., dotyczących całokształtu sprawy prowadzonej już przez organ I instancji, gdyż żądanie to pozbawione jest racji prawnych. Przedmiotem badania jest wyłącznie okoliczność, iż postępowanie administracyjne, którego wszczęcia żąda wnioskodawca, tj. w sprawie zatwierdzenia statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk, już się toczy. Ponadto kwestie poruszane przez wnioskodawcę w podaniu z dnia 04 maja 2025 r. były przedmiotem szczegółowej analizy w postępowaniach prowadzonych przed Starostą Pabianickim znak: GG.6820.20.2016 w sprawie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we Wspólnocie Gruntowej wsi Lutomiersk oraz znak: GG.6810.30.2019 w sprawie zatwierdzenia statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk, odnoszono się do nich również w pismach skierowanych do R. W. znak: GG.6810.41.2020 z dnia 08 kwietnia 2025 r. oraz znak: GG.6810.41.2020 z dnia 09 kwietnia 2025 r.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Na niniejsze postanowienie stronom służy zażalenie do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Pabianickiego w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. STAROSTY

/-/ Anna Dobrosz
Naczelnik Wydziału
Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują:

1. R. W.
2. D. R.
3. Burmistrz Miasta i Gminy Lutomiersk
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Lutomiersk)
4. Sołtys wsi Lutomiersk
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w sołectwie Lutomiersk)