

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

Łódź, 16 listopada 2022 r.

RT-II.7511.3.2022

**Pan**

**Krzysztof Habura**

**Starosta Pabianicki**

Na podstawie art. 50 § 1 w zw. z art. 77 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000) – zwanej dalej k.p.a. wzywam **Pana do uzupełnienia wniosku z dnia 3 listopada 2022 r. znak: GG.6820.20.2016, w zakresie wykazania interesu prawnego Wnioskującego do unieważnienia decyzji.** Z treści powyższego wniosku wynika, iż na podstawie art. 156 § 1 pkt 3 k.p.a. zwraca się Pan do Wojewody Łódzkiego o wszczęcie z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności ostatecznej decyzji Starosty Pabianickiego z dnia 6 czerwca 2019 r. znak: GG.6820.20.2016. W uzasadnieniu pisma podnosi Pan, że w świetle poczynionych ustaleń przez organ pierwszej instancji stan prawny Wspólnoty Gruntowej w Lutomiernsku został w pełni uregulowany w latach 60. ubiegłego wieku, z tego powodu decyzja z dnia 6 czerwca 2019 r. znak: GG.6820.20.2016 w sprawie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Lutomiernsk oraz wykazu gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie jest nieważna i należy ją wycofać z obrotu prawnego poprzez wydanie orzeczenia o stwierdzeniu jej nieważności. W dalszej konkluzji zauważa Pan, iż art. 80 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 703 ze zm.) - zwanej dalej u.o.z.w.g., który określa negatywne przesłanki uniemożliwiające stwierdzenia nieważności decyzji nie będzie miał zastosowania w sprawie, co wynika ze zgromadzonego materiału dowodowego w sprawie, która zakończona została decyzją Starosty Pabianickiego z dnia 29 września 2022 r. znak: GG.6810.30.2019 o umorzeniu postępowania w sprawie zatwierdzenia statutu Spółki dla Zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej w Lutomiernsku. W związku z powyższym wnosi Pan o rozważenie możliwości wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej decyzji powołując powyższe argumenty mające świadczyć o istnieniu podstawy do stwierdzenia jej nieważności.

Zgodnie z art. 157 § 2 k.p.a. postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji wszczyna się na żądanie strony lub z urzędu. Należy jednak stwierdzić, że zgodnie

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

z orzecnictwem sądów administracyjnych „legitymację do żądania wszczęcia postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji na wniosek ma (...) każdy podmiot, który twierdzi, że decyzja ta dotyczy jego interesu prawnego lub obowiązku w rozumieniu art. 28 k.p.a. albo którego interesu prawnego lub obowiązku mogą dotyczyć skutki stwierdzenia nieważności tej decyzji” (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 11 kwietnia 2018 r., II SA/Łd 161/18).

Na wstępnym etapie postępowania nadzwyczajnego, organ wojewódzki jest zobligowany do ustalenia, czy Wnioskodawca posiada interes prawny w unieważnieniu wnioskowanej decyzji. Pierwszeństwo ma postępowanie prowadzone z wniosku strony, przed postępowaniem z urzędu.

Stronami postępowania administracyjnego mogą być osoby fizyczne (pełnoletnie, małoletnie, posiadające pełnię praw albo ograniczoną prawnie lub faktycznie, posiadające obywatelstwo wyłącznie polskie lub obywatelstwo podwójne, cudzoziemiec, apatryda przebywający w Polsce, osoba będąca sukcesorem praw osoby fizycznej z każdego tytułu prawnego) i osoby prawne. Bezspornym jest, iż o statusie strony w postępowaniu decyduje posiadanie interesu prawnego. Istotą interesu prawnego jest jego związek z konkretną normą prawa materialnego – taką normą, którą można wskazać, jako jego podstawę i z której podmiot legitymujący się tym interesem może wywodzić swoje racje.

Przepis art. 28 Kpa stanowi, że stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie, albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Mieć w postępowaniu administracyjnym interes prawny, znaczy to samo, co ustalić przepis prawa materialnego powszechnie obowiązującego, na podstawie którego można skutecznie żądać ochrony ze względu na zaspokojenie własnych potrzeb, jak również zaniechanie lub ograniczenie czynności organu sprzecznych z potrzebami danej osoby. Istotą interesu prawnego stanowi związek z konkretną normą prawa materialnego, którą można wskazać jako podstawę tego interesu. Od interesu prawnego należy odróżnić interes faktyczny. Interes faktyczny to stan, kiedy obywatel jest bezpośrednio zainteresowany rozstrzygnięciem sprawy administracyjnej, ale jego żądanie, nie jest poparte przepisami prawa powszechnie obowiązującego. Statusu strony nie można zatem uzyskać podmiot, który ma wyłącznie interes faktyczny w rozstrzygnięciu danej sprawy, niepoparty przepisami prawa (vide wyrok NSA z dnia 23 lutego 2010 r. sygn. akt I OSK 413/09).

Pierwszy, podstawowy tryb przewidziany przez ustawodawcę do uregulowania stanu prawnego wspólnot gruntowych został opisany w art. 6 ust. 1 uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej są osoby fizyczne lub osoby prawne, posiadające gospodarstwo rolne,

jeżeli w ciągu ostatniego roku przed wejściem w życie ustawy faktycznie korzystały z terenów stanowiących wspólnotę gruntową (tj. w okresie od dnia 5 lipca 1962 r. do 5 lipca 1963 r.). W przypadku, gdy wspólnotą gruntową są lasy, grunty leśne albo nieużytki przeznaczone do zalesienia, zgodnie z art. 6 ust. 2 u.o.z.w.g., uprawnionymi do udziału w takiej wspólnocie są osoby fizyczne, mające miejsce zamieszkania lub osoby prawne mające siedzibę na terenie miejscowości, w której znajdują się grunty stanowiące wspólnotę, lub osoby mające zamieszkania na terenie innej miejscowości, a prowadzące gospodarstwo rolne, chyba że w okresie 5 lat przed dniem wejścia w życie ustawy (tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.) osoby te faktycznie ze wspólnoty nie korzystały. Niekorzystanie ze wspólnoty gruntowej w okresie wymienionym w ust. 1 bądź ust. 2 nie powoduje utraty uprawnień, jeżeli spowodowane to było klęską żywiołową, wypadkami losowymi lub innymi szczególnymi względami. Uprawnienia do udziału we wspólnocie gruntowej są prawem zbywalnym i takie przechodzą na następców prawnych na zasadach określonych w ustawie. Zatem uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej mogą być również następcy prawni osób wymienionych w art. 6 ust. 1 lub ust. 2 u.o.z.w.g.

Zgodnie z art. 8m u.o.z.w.g. wojewoda jest w postępowaniu administracyjnym organem wyższego stopnia w stosunku do starosty, w związku z czym jest uprawniony do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku. Na podstawie analizy zgromadzonego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie organ wojewódzki uznał, iż w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Pabianickiego z dnia 6 czerwca 2019 r. znak: GG.6820.20.2016 wyjaśnienia wymaga sprawa posiadania przymiotu strony przez Pana, jako Wnioskodawcę.

Biorąc pod uwagę powyższe zwracam się do Pana z prośbą o uzupełnienie powyższego wniosku o wyjaśnienie czy jako Wnioskodawca posiada Pan interes prawny, w rozumieniu przepisu art. 28 k.p.a. w zw. z art. 6 ust. 1 lub ust. 2 u.o.z.w.g. Nadmieniam iż w przypadku, gdy Pan Starosta nie będzie mógł wykazać interesu prawnego do wniesienia przedmiotowego wniosku jako strona, argumenty i uwagi zawarte w treści pisma z dnia 3 listopada 2022 r. mogą zostać uwzględnione w prowadzonym z urzędu postępowaniu nieważnościowym.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Bogumiła Kapusta***  
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa**  
**i Transportu**

**Otrzymują:**

1. Adresat 2 egz.( 1 egz. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Pabianicach)
2. Burmistrz Miasta i Gminy Lutomiersk (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Lutomiersk),
3. Sołtys wsi Lutomiersk (celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w sołectwie Lutomiersk)

**Do wiadomości:**

1. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi sprawa: DNI.sp.612.5.2022 (prośba o wypożyczenie akt sprawy znak: GG.6820.20.2016),
2. aa.