

GG.6820.20.2016

Wojewoda Łódzki

Na podstawie art. 156 § 1 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a., tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 2000) wnoszę o rozważenie możliwości wszczęcia z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Starosty Pabianickiego znak: GG.6820.20.2016 z dnia 6 czerwca 2019 r. o ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Lutomiersk oraz wykazu gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie.

Starosta Pabianicki w dniu 01 grudnia 2016 r. na wniosek J. R. oraz H. R. wszczął postępowanie administracyjne dotyczące ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie gruntowej wsi Lutomiersk, gmina Lutomiersk, oznaczonej w obrębie 14 Lutomiersk jako działki nr: 24, 66/2, 67/1, 67/4, 165, 185, 190, 229, 231, 404, 475, 498, 543, 660, 661, 866, 896, 919, 922, 925 o łącznej powierzchni 67,6154 ha. W dniu 6 czerwca 2019 r. Starosta Pabianicki wydał decyzję w przedmiotowej sprawie, która stała się ostateczna w dniu 1 lipca 2019 r.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (dalej: ustawa o z.w.g., tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 140) osoby uprawnione do udziału we wspólnocie gruntowej powinny utworzyć spółkę do sprawowania zarządu nad wspólnotą i do właściwego zagospodarowania gruntów wchodzących w skład tej wspólnoty. Spółka jest osobą prawną i działa na podstawie statutu (art. 15 ust. 1 ustawy o z.w.g.). Statut spółki, jego zmiany, zatwierdza starosta w drodze decyzji. Z dniem, w którym decyzja o zatwierdzeniu statutu spółki staje się ostateczna, spółka nabywa osobowość prawną (art. 18 ust. 1 ustawy o z.w.g.).

W dniu 01 października 2019 r. Pan D. R. – pełnomocnik Pani J. R. złożył do Starosty Pabianickiego wniosek o zatwierdzenie statutu Spółki „Wspólnota Gruntowa Lutomiersk” wraz z załącznikami. Decyzją znak: GG.6810.30.2019 z dnia 28 listopada 2019 r. Starosta Pabianicki zatwierdził statut Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku, od której Wójt Gminy Lutomiersk oraz Pani E. N., pełnomocnik Pana P. P., złożyli odwołania. Decyzją znak: RT-II.7511.7.2019 z dnia 19 czerwca 2020 r. Wojewoda Łódzki uchylił zaskarżoną decyzję Starosty Pabianickiego w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia przez ten organ. Od decyzji Wojewody Łódzkiego sprzeciwu wnieśli Pan R. W. oraz Pani J. R. reprezentowana przez Pana D. R. Wyrokiem z dnia 20 października 2020 r. sygn. akt II SA/Łd 518/20 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi oddalił w/w sprzeciwu, zgadzając się ze stanowiskiem organu odwoławczego wyrażonym w decyzji uchylającej decyzję Starosty Pabianickiego. Akta sprawy zostały więc, zgodnie z decyzją Wojewody Łódzkiego, przekazane organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia.

W uzasadnieniu swojej decyzji z dnia 19 czerwca 2020 r. Wojewoda Łódzki zauważył, iż Wójt Gminy Lutomiersk w piśmie z dnia 26 lutego 2020 r. znak: RRGZ.6873.02.2019 wskazał, iż stan prawny Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku został już uregulowany w latach 60-tych ubiegłego wieku. Na potwierdzenie przekazał dokument nazwany „Statut Spółki dla Zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej wsi Lutomiersk zatwierdzony przez Kierownika Wydziału Rolnictwa i Leśnictwa, inż. S. Ś., w dniu 1 kwietnia 1965 r.” Statut został sporządzony na druku załącznika do Zarządzenia Ministrów Rolnictwa oraz Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 29 kwietnia 1964 r. (M.P. Nr 53, poz. 145), określającego wzór statutu wspólnoty gruntowej. W punkcie 1 § 4 statutu została zawarta informacja, że (...) Spółka została utworzona na podstawie decyzji Wydziału Rolnictwa Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Łodzi z dnia 1 kwietnia 1964 r. Zgodnie z przepisem § 3 statutu terenem działalności spółki są grunty wspólne o powierzchni 43,19 ha, położone na obszarze wsi Lutomiersk. Zdaniem Wójta Gminy Lutomiersk w tym stanie faktycznym nie było możliwe wydanie przez Starostę Pabianickiego zaskarżonej decyzji. Ponadto przed zatwierdzeniem statutu ustalony został przez Wydział Rolnictwa i Leśnictwa Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Lutomiersku wykaz osób uprawnionych do udziału we Wspólnocie Gruntowej wsi Lutomiersk, w którym znajdują się imiona i nazwiska 102 osób – „rolników, którzy korzystali, korzystają ze wspólnoty gruntowej oraz posiadają gospodarstwa rolne, od których wymierzono podatek gruntowy.” Przekazany został również wykaz 8 osób zatytułowany „niżej wymienieni rolnicy korzystali ze wspólnoty gruntowej, lecz zaprzestali z niej korzystać.” Odnalezione go statutu jako dokumentu nie można podważyć, ani zbagatelizować, gdyż został on uwierzytelniony za zgodność z oryginałem przez W. M. działającego z upoważnienia Kierownika Urzędu Rejonowego w Łasku w dniu 2 kwietnia 1994 r.

Ponadto pismem z dnia 24 stycznia 2020 r., skierowanym do Wojewody Łódzkiego, Wójt Gminy Lutomiersk poinformował, iż działając w imieniu Gminy Lutomiersk, brał w użyczenie w latach 2010 – 2019 od Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku nieruchomości wchodzące w skład tej wspólnoty, na dowód czego przekazał do organu odwoławczego uwierzytelnione kopie uchwał Przewodniczącego Zarządu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku oraz umów podpisanych przez Przewodniczącego Zarządu Spółki z Wójtem Gminy Lutomiersk, tj.:

- uchwałę nr 4/2009 z dnia 9 września 2009 r. podpisaną przez Pana A. G., Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr 404 w celu urządzenia placu zabaw dla dzieci, na okres 3 lat;
- umowę użyczenia w/w działki podpisaną z Wójtem Gminy Lutomiersk w dniu 12 marca 2010 r.;
- uchwałę nr 1/2013 z dnia 7 marca 2013 r. podpisaną przez Pana W. P., Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia działki nr 404 Gminie Lutomiersk na okres 3 lat z przeznaczeniem na urządzenie placu zabaw dla dzieci;
- umowę użyczenia w/w działki podpisaną z Wójtem Gminy Lutomiersk w dniu 7 marca 2013 r.;
- uchwałę nr 1/2016 z dnia 6 marca 2016 r. podpisaną przez Pana W. P., Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr 404 na okres 3 lat z przeznaczeniem na utrzymanie placu zabaw dla dzieci, urządzeń małej architektury i ogrodu;
- umowę użyczenia w/w działki podpisaną z Wójtem Gminy Lutomiersk w dniu 8 marca 2016 r.;
- uchwałę nr 1/2019 z dnia 8 marca 2019 r. podpisaną przez Pana W. P., Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr 404 na okres 3 lat z przeznaczeniem na utrzymanie placu zabaw dla dzieci, urządzeń małej architektury i ogrodu;
- umowę użyczenia w/w działki podpisaną z Wójtem Gminy Lutomiersk w dniu 8 marca 2019 r.;
- uchwałę nr 1/2010 z dnia 1 marca 2010 r. podpisaną przez Pana A. G., Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr 475 o pow. 400 m² na okres 3 lat z przeznaczeniem na zatokę postojową przy

klasztorze;

- umowę użyczenia w/w działki podpisaną z Wójtem Gminy Lutomiersk w dniu 15 marca 2010 r.;
- uchwałę nr 2/2013 z dnia 7 marca 2013 r. podpisaną przez Pana W. P., Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr 475 o pow. 400 m² na okres 3 lat z przeznaczeniem na zatokę postojową przy klasztorze;
- umowę użyczenia w/w działki podpisaną z Wójtem Gminy Lutomiersk w dniu 7 marca 2013 r.;
- uchwałę nr 2/2016 z dnia 7 marca 2016 r. podpisaną przez Pana W. P., Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr 475 o pow. 400 m² na okres 3 lat z przeznaczeniem na utrzymanie asfaltowej zatoki postojowej przy klasztorze;
- umowę użyczenia w/w działki podpisaną z Wójtem Gminy Lutomiersk w dniu 8 marca 2016 r.;
- uchwałę nr 2/2019 z dnia 8 marca 2019 r. podpisaną przez Pana W. P., Przewodniczącego Zarządu Spółki Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku o podjęciu decyzji w sprawie użyczenia Gminie Lutomiersk działki nr 475 o pow. 400 m² na okres 3 lat z przeznaczeniem na utrzymanie asfaltowej zatoki postojowej przy klasztorze;
- umowę użyczenia w/w działki podpisaną z Wójtem Gminy Lutomiersk w dniu 8 marca 2019 r.

W związku z powzięciem wiadomości o dokumentach dowodzących istnienia Spółki powołanej dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku organ orzekający musiał przeprowadzić postępowanie wyjaśniające w tym zakresie. Doprowadziło to do przyjęcia, iż przedmiotowa Spółka już istnieje i nie można ponownie orzekać w sprawie zatwierdzenia statutu. Zdaniem organu orzekającego nieodnalezienie oryginalnych ostatecznych decyzji w przedmiocie ustalenia jakie grunty wchodzą w skład wspólnoty, ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych oraz wysokości przysługujących im udziałów, powołania spółki i zatwierdzenia jej statutu nie daje podstaw do tego, żeby twierdzić, iż stan prawny Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku nie został w pełni uregulowany, zwłaszcza w świetle zgromadzonych w aktach sprawy uchwał Zarządu Spółki oraz umów użyczenia. Dokumenty te dowodzą istnienia Spółki powołanej dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku. Poszczególni członkowie wspólnoty nie mają uprawnień do występowania w jej imieniu w obrocie prawnym (np. poprzez podpisywanie umów cywilno – prawnych), mogą to robić jedynie osoby wybrane do władz spółki, która posiada zatwierdzony statut. Biorąc pod uwagę takie uregulowania prawne oraz zgromadzony materiał dowodowy uznać należy, iż stan prawny Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku został w pełni uregulowany. Pomimo tego, że nie udało się odnaleźć w/w dokumentów, które bezpośrednio na to wskazują, to jednak uchwały podjęte przez Zarząd Spółki i umowy użyczenia nieruchomości wchodzących w skład wspólnoty podpisane z Gminą Lutomiersk w sposób pośredni dokumentują ten fakt.

Treść dokumentów urzędowych w postaci rejestru gruntów, pism organu administracji publicznej czy umów cywilno – prawnych należy traktować jako istotne uprawdopodobnienie faktu, tego, co zostało w nich urzędowo stwierdzone. Przepis art. 76 § 1 k. p. a. daje takim dowodom pierwszeństwo przed oświadczeniem, czy zeznaniem nie popartym dowodem, dlatego też organ orzekający dał pierwszeństwo przedmiotowym dowodom zgromadzonym w postępowaniu przed oświadczeniami złożonymi przez osoby wezwane czy to w toku postępowania czy na rozprawie administracyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, iż Starosta Pabianicki doprowadził w toku postępowania do wyjaśnienia faktu istnienia przedmiotowej Wspólnoty, której stan prawny został w pełni uregulowany w latach 60. ubiegłego wieku, dlatego też decyzją znak: GG.6810.30.2019 z dnia 29 września 2022 r. umorzył postępowanie w sprawie zatwierdzenia statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku jako bezprzedmiotowe.

W świetle poczynionych przez organ orzekający ustaleń, prowadzących do konkluzji, iż stan prawny Wspólnoty Gruntowej w Lutomiersku został w pełni uregulowany w latach 60. ubiegłego

wieku, decyzja Starosty Pabianickiego z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie jest nieważna i należy wycofać ją z obrotu prawnego poprzez wydanie orzeczenia o stwierdzeniu jej nieważności. Zgodnie z art. 156 § 1 pkt 3) k.p.a. organ administracji publicznej stwierdza nieważność decyzji, która dotyczy sprawy już poprzednio rozstrzygniętej inną decyzją ostateczną. Nie stwierdza się nieważności decyzji jeżeli od dnia jej doręczenia lub ogłoszenia upłynęło dziesięć lat, a także gdy decyzja wywołała nieodwracalne skutki prawne (art. 156 § 2 k.p.a.). Ustawa o z. w. g. precyzuje w/w termin w art. 8o, który stanowi, iż do postępowań dotyczących wzruszenia decyzji ostatecznych wydanych na podstawie ustawy o z. w. g. nie stosuje się przepisów k.p.a. dotyczących stwierdzenia nieważności, jeżeli upłynęło 5 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, decyzja o ustaleniu, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową, ustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie. Przedmiotowa decyzja została ogłoszona w dniu 6 czerwca 2019 r., a więc do dnia dzisiejszego upłynęło nieco ponad 3 lata. Nie można również stwierdzić, iż wywołała ona nieodwracalne skutki prawne, gdyż aby uprawnieni do wspólnoty gruntowej mogli korzystać z udziałów określonych na podstawie decyzji Starosty Pabianickiego konieczne jest powołanie spółki dla zagospodarowania wspólnoty gruntowej oraz zatwierdzenie jej statutu, co w tym przypadku nie ma miejsca.

W związku z powyższym, wnoszę jak na wstępie.

Jednocześnie informuję, iż akta sprawy znak: GG.6810.30.2019 w sprawie zatwierdzenia statutu Wspólnoty Gruntowej w Lutomiernsku zostały przekazane do Wojewody Łódzkiego przy piśmie znak: GG.6810.30.2019 z dnia 3 listopada 2022 r. przesyłającym odwołania od decyzji Starosty Pabianickiego, natomiast akta sprawy znak: GG.6820.20.2016 w sprawie ustalenia wykazu osób uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie znajdują się w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, gdzie był rozpatrywany wniosek w sprawie ponownego rozpatrzenia sprawy zakończonej decyzją Ministra znak: DNI.sp.612.5.2022 z dnia 28 lutego 2022 r. o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji Wojewody Łódzkiego znak: RT-II.7511.7.2019 z dnia 19 czerwca 2020 r. uchylającej decyzję Starosty Pabianickiego znak: GG.6810.30.2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zatwierdzenia statutu Spółki dla zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej w Lutomiernsku.

Z up. STAROSTY

/-/Anna Dobrosz
Naczelnik Wydziału
Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Lutomiernsk
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Lutomiernsk)
2. Sołtys Wsi Lutomiernsk
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń w sołectwie Lutomiernsk)